

โครงการพัฒนาตามศักยภาพของพื้นที่

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

๐๐๐๐๐๐๐๐๐๐๐๐๐๐๐๐

๑. หลักการและเหตุผล

รัฐบาลทุกยุคทุกสมัยให้ความสำคัญเป็นพิเศษกับพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เนื่องจากสภาพทางภูมิศาสตร์ที่ห่างไกลจากศูนย์กลางการบริหารราชการส่วนกลาง และมีพื้นที่ติดกับเพื่อนบ้านที่มีวัฒนธรรมคล้ายคลึงกัน ทั้งด้านสังคม ศาสนา และวัฒนธรรมที่มีเอกลักษณ์เฉพาะ ภาพลักษณ์ของพื้นที่ที่มีความไม่สงบ สภาพปัญหาที่มีความละเอียดอ่อน ซับซ้อน ทั้งในด้านสังคมจิตวิทยา เศรษฐกิจ การเมือง การปกครอง โดยเฉพาะความไม่เข้าใจกันและหวาดระแวงในความสัมพันธ์ระหว่างเจ้าหน้าที่ของรัฐกับประชาชน ด้วยเหตุผลดังกล่าวรัฐบาลจึงกำหนดนโยบายในการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นการเฉพาะในลักษณะพื้นที่พิเศษ โดยในอดีตนโยบายที่กำหนดขึ้นมุ่งแก้ไขปัญหาเฉพาะเรื่อง ต่อมา ในปี ๒๕๒๑ รัฐบาลจึงพิจารณากำหนดนโยบายในการแก้ไขปัญหาความมั่นคงของจังหวัดชายแดนภาคใต้ ครอบคลุมการแก้ไขปัญหาทุกด้านให้สอดคล้อง และเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

ปัจจุบันมีการพัฒนาและแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ กำหนดให้หน่วยงาน กระทรวง ทบวง กรม และหน่วยงานอื่น ๆ ของรัฐ นำนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ และรัฐสภารับทราบ ซึ่งเป็นนโยบายที่กำหนดขึ้น โดยน้อมนำยุทธศาสตร์พระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” และ “ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” รวมถึงเป็นการดำเนินการขับเคลื่อนให้เกิดการบูรณาการยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ของกระทรวง กรม และหน่วยงานที่มีหน้าที่ลงสู่พื้นที่ เชื่อมโยงและเชื่อมต่อการพัฒนาในพื้นที่ให้ครบวงจร ไร้รอยต่อ ประสานงาน เร่งรัด ผลักดันการดำเนินงานให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ประเด็นความมั่นคง รวมทั้งนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ที่มุ่งให้ประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน อยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗) ที่มุ่งให้จังหวัดชายแดนภาคใต้มีความปลอดภัย สันติสุขบนพื้นฐาน ของสังคมพหุวัฒนธรรม และการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ตลอดจน แผนปฏิบัติการด้านการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ซึ่งเป็นแผนปฏิบัติการระยะ ๕ ปี เพื่อเป็นเครื่องมือในการบูรณาการแปลงนโยบายฯ ไปสู่การปฏิบัติ โดยได้มีการกำหนดแผนงานและรายละเอียดการขับเคลื่อนงานสำคัญ ใช้เป็นกรอบการจัดทำและกลั่นกรองงบประมาณรายจ่ายลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ ภายใต้แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยมีศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) เป็นเจ้าภาพหลัก และเป็นศูนย์กลางในการกำหนดทิศทางภายใต้แผนงานพัฒนาตามศักยภาพของพื้นที่ โดยมุ่งเน้นการแก้ไขปัญหาและพัฒนาฐานรากระดับครัวเรือน ชุมชน หมู่บ้าน และตำบล ครอบคลุมด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรมนุษย์ ทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อมและโครงสร้างพื้นฐาน ที่เป็นปัญหาสำคัญหรือสอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่ โดยให้ความสำคัญกับกลุ่มเป้าหมายคนยากจน มุ่งสร้างฐานการพัฒนาเศรษฐกิจตามศักยภาพของพื้นที่ให้เติบโตอย่างเหมาะสมควบคู่กับการยกระดับการพัฒนาในด้านอื่น ๆ ที่จำเป็นเพื่อให้สอดคล้องกับการสร้างฐานเศรษฐกิจตามศักยภาพของพื้นที่ให้เติบโตอย่างสมดุลนำไปสู่การยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ให้ดีขึ้นในระยะยาว และมีการกระจายรายได้สู่ระดับฐานรากอย่างเป็นธรรม ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มุ่งเน้นการแก้ไขจุดอ่อนและเสริมจุดแข็งให้เอื้อต่อการพัฒนาภาคการเกษตรในระยะยาว เพื่อบรรลุวิสัยทัศน์ “เกษตรกรรมคุณภาพชีวิตที่ดี มีรายได้เพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๐ ต่อปี”

กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ จึงได้เข้าร่วมบูรณาการภายใต้โครงการพัฒนาตามศักยภาพของพื้นที่โดยส่งเสริมการจัดทำบัญชีเพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการแก้ไขปัญหาความยากจนและลดความเหลื่อมล้ำสร้างความเข้มแข็งเศรษฐกิจฐานรากแก่กลุ่มเป้าหมายที่ผ่านการพิจารณาร่วมกันระหว่างศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ และหน่วยงานบูรณาการภายในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยการให้ความรู้ในการจัดทำบัญชีรับ - จ่ายในครัวเรือน และต่อยอดการสอนบัญชีต้นทุนอาชีพ รวมถึงส่งเสริมการจัดทำบัญชีกลุ่มอาชีพรายสินค้า เพื่อรองรับการพัฒนาสังคม สร้างความเท่าเทียมในการเข้าถึงบริการภาครัฐ และสร้างหลักประกันการดำเนินชีวิตอย่างมีความสุข พัฒนากลุ่มพลังทางสังคม เน้นดูแลคนเปราะบางแก้ปัญหาความยากจนแบบชี้เป้า และพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากระดับครัวเรือน/ชุมชน ผ่านเมืองเศรษฐกิจ ๔ เมือง ได้แก่ เมืองปทุมธานี เมืองปทุมธานี เมืองปทุมธานี และเมืองผลไม้ เป็นมหานครแห่งอาหารและบริการสุขภาพสู่ตลาดโลก โดยยึดหลักความพอเพียง สามารถพึ่งพาตนเองได้ ซึ่งจะนำไปสู่การเสริมสร้างเศรษฐกิจในพื้นที่อย่างยั่งยืน ประชาชนสามารถควบคุมค่าใช้จ่ายให้เหมาะสมกับรายได้ เกิดความพอเพียงทางการเงินและสร้างโอกาสในการลงทุน เพื่อเพิ่มรายได้ ส่งผลให้ประชาชนมีความอยู่ดีกินดี ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ให้ดีขึ้นในระยะยาว นำไปสู่การบรรลุผลสำเร็จตามความมุ่งหมายของแผนงานตลอดจนการสร้างส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการด้านต่าง ๆ เพื่อสร้างความสันติสุขให้กลับสู่พื้นที่อย่างถาวร

๒. วัตถุประสงค์

- ๒.๑ เพื่อพัฒนาศักยภาพการจัดทำบัญชีรับ - จ่ายในครัวเรือนแก่กลุ่มเป้าหมายให้มีความรู้ความเข้าใจสามารถจัดทำบัญชีและนำข้อมูลทางบัญชีไปใช้ประโยชน์ในการบริหารการเงินครัวเรือน
- ๒.๒ เพื่อพัฒนาศักยภาพการจัดทำบัญชีกลุ่มอาชีพรายสินค้าแก่กลุ่มเป้าหมายให้มีความรู้ความเข้าใจสามารถจัดทำบัญชีและสามารถนำข้อมูลทางบัญชีไปใช้ประโยชน์ในการดำเนินธุรกิจ
- ๒.๓ เพื่อสร้างความเข้าใจหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงแก่กลุ่มเป้าหมายให้สามารถพึ่งพาตนเองได้ มีความอยู่ดี กินดี และมีความสุข สร้างชุมชนแห่งความพอเพียง

๓. เป้าหมาย

- กลุ่มเป้าหมายในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา จังหวัดนราธิวาส)
- ๓.๑ กลุ่มเป้าหมายหลัก เกษตร/ประชาชน จากระบบบริหารจัดการข้อมูลการพัฒนาคนแบบชี้เป้า (Thai People Map and Analytics Platform : TPMAP)
 - ๓.๒ กลุ่มเป้าหมายรอง กลุ่มอาชีพ/วิสาหกิจชุมชน ที่มีสมาชิกบางส่วนเป็นกลุ่มเป้าหมายในระบบบริหารจัดการข้อมูลการพัฒนาคนแบบชี้เป้า (Thai People Map and Analytics Platform : TPMAP)

๔. พื้นที่ดำเนินการ

- ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา จังหวัดนราธิวาส)

๕. งบประมาณ

จำนวน ๒,๐๙๖,๗๐๐ บาท (สองล้านเก้าหมื่นหกพันเจ็ดร้อยบาทถ้วน)

๖. หน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการ

กรมตรวจบัญชีสหกรณ์

๗. ระยะเวลาดำเนินโครงการ

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

๘. ขั้นตอนการดำเนินการ

- ๘.๑ ลงพื้นที่สำรวจคัดเลือกกลุ่มเป้าหมายเข้าร่วมโครงการ
- ๘.๒ ชักซ้อมแนวทางการดำเนินโครงการ
- ๘.๓ ให้ความรู้การจัดทำบัญชีรับ - จ่ายในครัวเรือน และบัญชีกลุ่มอาชีพรายสินค้า
- ๘.๔ กำกับแนะนำ/สอนแนะนำการจัดทำบัญชี
- ๘.๕ ติดตามการจัดทำบัญชี
- ๘.๖ ประเมินผลโครงการ
- ๘.๗ ถอดบทเรียนการจัดทำบัญชี

๙. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

ประชาชนที่ได้รับการพัฒนาศักยภาพการจัดทำบัญชีมีวิถีชีวิตที่พอเพียง มีอาชีพที่มั่นคง สามารถนำเงินทุนมาสร้างรายได้ มีวินัยทางการเงิน สามารถวิเคราะห์รายรับ - รายจ่ายภายในครัวเรือน คุณภาพชีวิตของกลุ่มเปราะบางรายครัวเรือนหลุดพ้นจากความยากจนอย่างยั่งยืน โดยยึดหลักความพอเพียงสามารถพึ่งพาตนเองได้ ซึ่งจะนำไปสู่การเสริมสร้างเศรษฐกิจในพื้นที่อย่างยั่งยืน เกิดความพอเพียงทางการเงินและสร้างโอกาสในการลงทุน เพื่อเพิ่มรายได้ ส่งผลให้ประชาชนมีความอยู่ดีกินดี ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ให้ดีขึ้นในระยะยาว นำไปสู่การบรรลุผลสำเร็จตามความมุ่งหมายของแผนงาน ตลอดจนการสร้างส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการด้านต่าง ๆ เพื่อสร้างความสันติสุขให้กลับสู่พื้นที่อย่างถาวร

๑๐. ผลสัมฤทธิ์ (ตัวชี้วัดเชิงปริมาณ/เชิงคุณภาพ)

๑๐.๑ เชิงปริมาณ

- ๑) กลุ่มเป้าหมายได้รับการพัฒนาศักยภาพการจัดทำบัญชี จำนวน ๑,๑๐๐ ราย
- ๒) กลุ่มอาชีพ/วิสาหกิจชุมชนได้รับการส่งเสริมการจัดทำบัญชีกลุ่มอาชีพรายสินค้า จำนวน ๒๐ กลุ่ม

๑๐.๒ เชิงคุณภาพ

- ๑) ร้อยละ ๖๙ ของกลุ่มเป้าหมายที่ได้รับการพัฒนาสามารถจัดทำบัญชีได้ และมีการนำข้อมูลทางบัญชีไปใช้ประโยชน์
- ๒) ร้อยละ ๕๐ ของเกษตรกรเป้าหมายสามารถจัดการการเงินในครัวเรือนได้
- ๓) ร้อยละ ๔๘ ของเกษตรกรเป้าหมายสามารถนำข้อมูลทางบัญชีไปใช้ประโยชน์ในการสร้างวินัยทางการเงินภาคครัวเรือน
- ๔) ร้อยละ ๕๒ ของกลุ่มอาชีพ/วิสาหกิจชุมชนสามารถจัดทำบัญชีได้